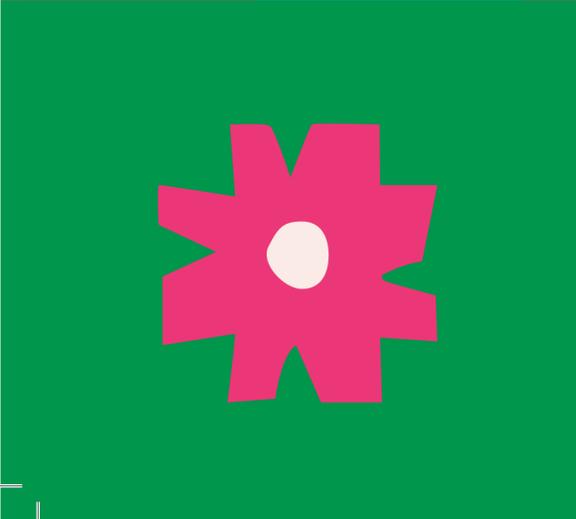


Устойчивое наследие:

выводы и данные о начальных инвестициях, направленных на искоренение насилия в отношении женщин и девочек

РЕЗЮМЕ

Декабрь 2025 года



Инициатива
«Луч света»
Покончить с насилием
в отношении женщин и девочек

Справочная информация

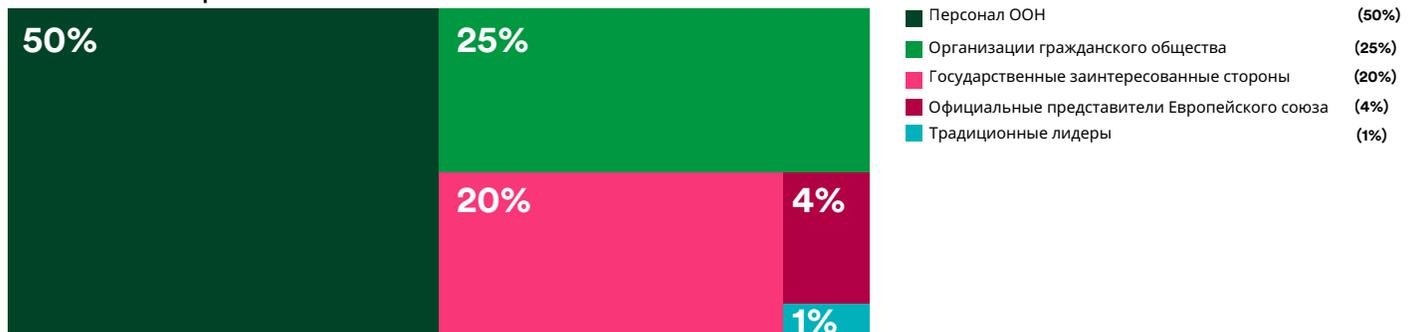
Насилие в отношении женщин и девочек (НОЖД) — одно из самых распространенных в мире нарушений прав человека, с которым в течение своей жизни сталкивается хотя бы раз как минимум каждая третья женщина.¹ Это глобальный кризис общественного здравоохранения, который затрагивает людей всех слоев общества и оказывает длительное воздействие на физическое, экономическое и психологическое благополучие выживших. НОЖД ограничивает полное и равное участие женщин и девочек в общественной жизни и является основным препятствием для достижения Целей устойчивого развития (ЦУР).

В 2017 году Организация Объединенных Наций (ООН) и Европейский союз (ЕС) запустили инициативу «Луч света», крупнейшие глобальные целенаправленные усилия по искоренению всех форм НОЖД и продвижению Повестки дня на период до 2030 года и ЦУР. Благодаря комплексной теории изменений, подходу, охватывающему все общество и все правительства, инициатива позволяет устранять коренные причины НОЖД и обеспечивать свободную от насилия жизнь для женщин и девочки, особенно наиболее маргинализированных из них. Инвестировав 500 миллионов евро в период с 2017 по 2023 год, инициатива добилась значительных результатов в рамках 26 страновых программ, шести региональных программ и двух программ предоставления грантов гражданскому обществу в Африке, Азии, Латинской Америке, Тихоокеанском регионе и странах Карибского бассейна. Программы осуществлялись по шести основным направлениям: законы и политика; институциональное укрепление; предотвращение; качественные основные услуги; данные; а также женские движения.² На первом этапе инициатива оказала преобразующее воздействие на безопасность, расширение прав и возможностей женщин: вдвое увеличилось количество осужденных за насилие в 13 странах, а также удалось укрепить 548 законов и политик, охватить услугами по борьбе с ГН три миллиона женщин и девочек и усилить влияние более 5000 женских правозащитных групп. Ожидается, что в результате осуществления инициативы 21 миллион женщин и девочек не подвергнутся насилию.³

В связи с запуском второго этапа инициативы «Луч света» в 2024 году и развертыванием второго поколения программ крайне важно изучить устойчивость комплексной модели инициативы и ее результатов. Настоящий доклад был разработан в поддержку этой задачи и преследовал две основные цели: выявить лучшие практики и стимулировать устойчивые подходы к искоренению НОЖД, а также продемонстрировать долгосрочную важность инвестиций в программы по искоренению насилия в отношении женщин и девочек (ИНОЖД). Доклад, подготовленный в рамках обучающего проекта, а не формальной оценки, призван представить предварительные выводы и размышления для обоснования будущих программ

В докладе рассматривается устойчивость достижений и подходов инициативы «Луч света» спустя два года после завершения первого этапа программ. Он основан на результатах виртуальных интервью и обследований, в которых приняли участие 106 заинтересованных сторон, представляющих правительства, организации гражданского общества (ОГО), ООН, ЕС и других партнеров. В процесс сбора данных были включены все программы инициативы «Луч света», реализованные в период с 2017 по 2023 год.⁴

Анализ интервью



Цитируемые источники: Initiative Spotlight. (2025). Устойчивое наследие: восприятие и доказательства первоначальных инвестиций в прекращение насилия в отношении женщин и девочек.

Данные анализировались с использованием итеративного подхода к назначению кодов для выявления тем, устойчивых достижений и факторов, способствующих осуществлению. Выводы были триангулированы путем перекрестной проверки мнений заинтересованных сторон, анализа вторичной документации и проверки результатов для обеспечения точности. В данном резюме представлены основные выводы полного доклада. Резюме посвящено устойчивым достижениям, факторам, способствующим осуществлению, примерам программ, а также рекомендациям, актуальным для всех специалистов в области ИНОЖД, гендерному равенству и развитию.



Определение устойчивости: устойчивость — это степень, в которой чистые выгоды от осуществляемого мероприятия сохраняются или могут быть сохранены с течением времени. В настоящем докладе под устойчивостью понимается способность программы инициативы «Луч света» сохранять положительное воздействие и результаты в предотвращении ИНОЖД и реагировании на него в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Доказательства устойчивости определялись на основе качественных данных, собранных через два года после завершения программ, когда проводился сбор данных.

Подход инициативы «Луч света» к устойчивому развитию

Комплексная теория изменений инициативы «Луч света» закладывает основу для устойчивых достижений. Работая по взаимосвязанным направлениям и сотрудничая с правительствами, ОГО и организациями по защите прав женщин (ОЗПЖ), программы способствуют повышению национальной ответственности, укреплению систем и внедрению мероприятий ИНОЖД в устойчивые структуры, меры политики и планы. Опираясь на реформу ООН, инициатива призвана выйти за рамки разрозненных и маломасштабных мероприятий по ИНОЖД и перейти к скоординированному подходу «Единой ООН» с долгосрочным воздействием.

На первом этапе программ многие мероприятия были разработаны с учетом принципа устойчивости. Несмотря на то, что на ранних этапах реализации программы COVID-19 непосредственное давление и неопределенность сместили акцент с устойчивого развития, заинтересованные стороны сообщили, что группы разработали стратегии и планы устойчивого развития, чтобы обосновать подходы в долгосрочной перспективе.

Устойчивые достижения инициативы «Луч света»

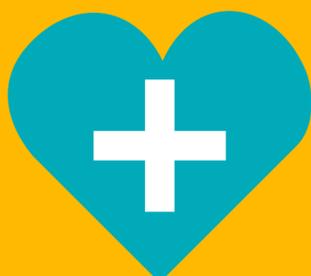
Заинтересованные стороны почти всех страновых и региональных программ (97 процентов) и по всем шести основным направлениям деятельности по программам сообщили об устойчивых достижениях, результатах, мероприятиях и методах работы. Сводный анализ, среди прочего, выявил устойчивые достижения в сфере основных услуг (компонент 4), законов и политики (компонент 1), а также женских движений (компонент 6).

Наиболее часто упоминаемые устойчивые достижения во всех программах.



20 программа укрепили и/или поддержали законы, меры политики и рамочные программы в области гендерного равенства

21 программа укрепила и/или обеспечила устойчивое предоставление основных услуг для лиц, переживших насилия



17 программа способствовали укреплению и/или поддержанию коллективных действий через женские движения и гражданское общество

15 программа укрепили и/или поддерживали институциональную координацию, сотрудничество и взаимодействие по вопросам ИНОЖД



14 программа поддерживали и/или расширяли стратегии профилактики, способствующие распространению позитивных социальных норм

Основные факторы, способствующие достижению устойчивости

следующие благоприятные факторы. Интервью проводились с многочисленными заинтересованными странами в рамках различных страновых и региональных программ и охватили ключевые благоприятные факторы, о которых сообщили такие заинтересованные стороны в процессе или после осуществления программы.



Благоприятные факторы в рамках осуществления программ

Создание официальных механизмов координации между правительством, ООН и ОГО в целях поддержки долгосрочного сотрудничества.

значимое участие **гражданского общества** в процессе осуществления программы и управлении ею.

поддержка участия политиков на высоком уровне, в том числе президентов, премьер-министров и различных министерств

разработка четких, обеспеченных достаточными бюджетными средствами и соответствующих принципу подотчетности стратегий передачи программных мероприятий.

встраивание программных мероприятий в **существующие** структуры здравоохранения, образования и социальных служб.

укрепление потенциала персонала и местных субъектов, в том числе в области составления бюджета, разработки стратегий политики и предоставления услуг с учетом гендерных аспектов.

укрепление подходов под руководством местных сообществ, охватывающих множество секторов

развитие и укрепление существующих усилий по искоренению НОЖД.

привлечение различных заинтересованных сторон к процессам устойчивого развития и перехода.

разработка стратегии устойчивого развития с первого этапа и ее последовательное обновление

наращивание потенциала ОГО для мониторинга и контроля политической ответственности

Правительства, учреждения системы ООН, ОГО или ОЗПЖ берут на себя ответственность за осуществление программных мероприятий

устойчивое государственное финансирование мероприятий в области ИНОЖД

Благоприятные факторы после завершения программы

сохранение и расширение учебных программ и использование руководящих принципов и инструментов в области ИНОЖД

поддержание и расширение координации между многими заинтересованными сторонами, а также совместное осуществление мероприятий

поддержка сотрудничества и координации между учреждениями системы ООН

устойчивое участие традиционных лидеров и членов сообщества, включая мужчин, мальчиков и молодежь

мобилизация **нового финансирования** для усилий в области ИНОЖД

Результаты устойчивого развития



Компонент 1 — законодательство и политика: теория изменений инициативы «Луч света» ставит во главу угла реформу мер политики, признавая роль управления в создании благоприятной среды для ИНОЖД. Заинтересованные стороны из 20 программ сообщили, что законы, меры политики и рамочные программы, касающиеся гендерного равенства и ИНОЖД, созданные или получившие поддержку в рамках Инициативы, продолжают осуществляться после закрытия программы. К числу устойчивых достижений также, по сообщениям, относится постоянное влияние ОГО и ОЗПЖ в процессах формирования мер политики и подотчетности. Успех был достигнут благодаря многоуровневому и многосекторальному взаимодействию с правительством; инклюзивному формированию политики с привлечением широкого круга учреждений за пределами правительства (например, университетов, школ, частного сектора); использованию политического импульса и привлечению высокопоставленных лиц, принимающих решения; а также развитию навыков информационно-пропагандистской деятельности и сетей ОГО.

« На первых встречах в рамках инициативы «Луч света», когда мы произносили слово «сексуальное» или «гендерное насилие»... правительство относилось к этому настороженно... но теперь использовать этот термин стало проще. Инициатива «Луч света» оказала глубокое влияние на противодействие ГН»

↳ коллега из ООН в Таджикистане



В Мексике инициатива «Луч света» способствовала реформированию федерального законодательства и законодательства штатов, одновременно укрепляя национальные и местные институты для осуществления мероприятий, оказывающих поддержку делу достижения равенства для выживших в долгосрочной перспективе. В период с 2019 по 2023 год инициатива поддержала реформы более чем 31 федерального закона и 45 региональных законов, касающихся таких проблем, как фемицид, сексуальное насилие и насильственные исчезновения. Инициатива «Луч света» также предоставляла техническую помощь в разработке законодательства, поддерживала информационно-пропагандистскую деятельность ОГО и помогала учреждениям проводить реформы. Эти законы продолжают соблюдаться, обеспечивая надежную защиту выживших. Государственные учреждения, укрепленные в рамках инициативы «Луч света», включая Национальную комиссию по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин, Генеральную прокуратуру Республики и Национальный институт по делам женщин, продолжают вводить в действие законы и стратегии политики, разработанные в рамках программы и ориентированные на выживших.



Компонент 2 — институциональное укрепление: инициатива «Луч света» направлена на обеспечение приоритетного внимания со стороны национальных систем и институтов проблеме ИНОЖД, в том числе после завершения жизненного цикла программ. Заинтересованные стороны из 15 программ сообщили об укреплении институтов и структур управления, улучшении координации и расширении возможностей поставщиков услуг в сфере правосудия, полиции, здравоохранения и социального сектора. К числу устойчивых достижений также, как сообщается, относятся устойчивый общественный и политический дискурс и продолжающиеся процессы составления бюджета с учетом гендерных факторов (СБГФ).

С самого начала инициатива «Луч света» включила в свою модель мобилизацию внутренних ресурсов, признавая, что устойчивость зависит от долгосрочных внутренних государственных инвестиций. В четырех странах (Эквадоре, Либерии, Тринидаде и Тобаго и Уганде) усилия инициативы привели к новым бюджетным ассигнованиям на общую сумму около 50 млн долл США.⁷

Успеху в этом направлении способствовали эффективные и наделенные полномочиями целевые группы в области ИНОЖД; одновременная работа над политикой и координационными механизмами для поддержки разработки и реализации стратегий политики; повышение ответственности правительства за инструменты и обучение; хорошо обученный персонал и лидеры, обладающие навыками для выполнения работы.

« Укрепление подзаконных актов в области ГН на уровне сообщества продолжается даже теперь, когда я говорю об этом. Почему? Потому что все местные структуры, которые нам удалось создать в рамках инициативы «Луч света», существуют до сих пор»

↳ представитель ОГО в Малави



В Папуа – Новой Гвинее инициатива «Луч света» продвигала новаторские процессы СБГФ, помогая добиться выделения первых в стране ассигнований из национального бюджета на цели ИНОЖД.⁸ В 2022 году правительство выделило 2,24 млн долл. США, а в 2023 году — 2,53 млн долл. США на мероприятия по борьбе с ГН.⁹ После завершения программы национальные и провинциальные заинтересованные стороны собрались для разработки первой комплексной гендерной политики Папуа – Новой Гвинее (2024 — 2034 гг.). Инициатива «Луч света» заложила основу для создания политической воли, содействия визитам ООН на высоком уровне, укрепления национального потенциала в области СБГФ и укрепления государственных систем для обеспечения долгосрочного контроля за выполнением обязательств.

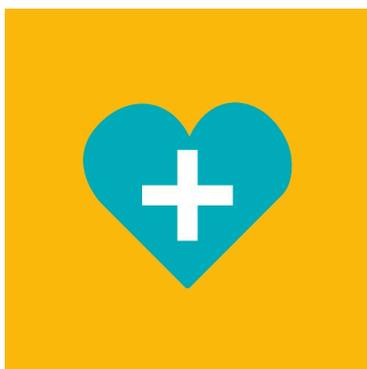


Компонент 3 — предотвращение: Инициатива «Луч света» ставит во главу угла изменение социальных норм, поведения и установок для устранения коренных причин ИНОЖД. Заинтересованные стороны из 14 программ сообщили об устойчивых или расширенных стратегиях предотвращения случаев насилия, способствующих распространению позитивных социальных норм. Согласно имеющимся данным, устойчивые результаты также включают повышение осведомленности общественности об ИНОЖД, более активное участие лидеров сообществ, интеграцию комплексного сексуального образования (КСО) в национальные системы, а также устойчивые инициативы по расширению экономических возможностей женщин (РЭВЖ) и повышению жизнестойкости.

Успех был достигнут благодаря сильному руководству ОЗПЖ и ОГО; пилотированию стратегий предотвращения с фактическими данными, задокументированными в полном объеме, для расширения масштабов; а также сотрудничеству с традиционными лидерами.



В Тимор-Лешти инициатива «Луч света» поддержала Министерство социальной солидарности и интеграции (MSSI) в расширении программы воспитания детей «Хаметин Фамилия» на новые, пилотные участки, сочетая групповые занятия и домашние визиты, которые дают родителям навыки поддержки развития детей и предотвращения насилия. Будучи уникальной по своей направленности на устранение коренных причин насилия в семьях, эта программа организовывала пилотные проекты и адаптировала подходы к местным потребностям. После закрытия инициативы «Луч света» в Тимор-Лешти организация «Хаметин Фамилия» продолжает работать в рамках MSSI, получая государственное финансирование, опираясь на персонал, обученный в рамках инициативы, а также на материалы, разработанные в рамках инициативы. База фактических данных программы, возможность ее адаптации и ориентированность на сообщество сделали ее долговременной, масштабируемой и управляемой правительством моделью предупреждения насилия.



Компонент **4** — качественные основные услуги: укрепление наличия, доступности и качества основных услуг для жертв насилия является приоритетом для всех программ инициативы «Луч света». Заинтересованные стороны из **21** программы сообщили о долгосрочных улучшениях в сфере услуг, устойчивой работе, расширении доступа к услугам по борьбе с НОЖД и укреплении потенциала персонала. Заинтересованные стороны сообщили, что продолжают использовать протоколы, схемы направления к специалистам и системы ведения дел, разработанные в ходе программ. Успех в этом направлении был обусловлен сильным руководством со стороны правительства; укреплением экспертного потенциала в области услуг, ориентированных на выживших; совместной разработкой инструментов и навыков; партнерством частного сектора в сфере предоставления услуг; а также интеграцией пилотных инициатив в национальные системы.

« Мы не утверждаем, что программа завершилась, потому что продолжаем оказывать все услуги»

↳ правительственный чиновник в Мозамбике



В Таджикистане инициатива «Луч света» в партнерстве с Министерством здравоохранения создала 15 пространств поддержки выживших в медицинских учреждениях, предоставляя жертвам насилия доступ к медицинской, психосоциальной помощи и краткосрочному убежищу. Более 300 медицинских работников и 90 учителей прошли обучение в рамках инициативы для оказания услуг и внедрения новых протоколов. После закрытия программы все 15 пространств помощи жертвам были полностью сохранены и интегрированы в национальную систему здравоохранения Таджикистана, а обученный персонал, как сообщается, продолжает работать. Правительство проводит регулярные контрольные визиты и организует курсы повышения квалификации для закрепления знаний и поддержания качества услуг. Это долговременное достижение стало результатом тесного сотрудничества между ООН и государственными министерствами, а также интеграции протоколов в систему здравоохранения Таджикистана, которая позволила им стать частью стандартной практики.



Компонент **5** — данные: приверженность инициативы «Луч света» укреплению систем данных способствовала прогрессу в решении проблемы НОЖД в долгосрочной перспективе. Как сообщается, инвестиции привели к устойчивому улучшению систем сбора, согласования и управления данными в рамках **12** программ, что способствовало разработке мер политики на основе фактических данных, обеспечению прозрачности и подотчетности. Заинтересованные стороны сообщили о постоянном использовании знаний, фактических данных и инструментов, созданных в рамках инициативы, в качестве основы для информационно-пропагандистской деятельности, мер политики и программ в области ИНОЖД. Основные факторы, способствующие устойчивости, включали создание инструментов и навыков для различных заинтересованных сторон; разработку и пилотирование масштабируемых систем данных; интеграцию целей данных о НОЖД в национальные планы; а также проведение флагманских исследований, которые находят отклик у широких заинтересованных сторон.

 В Малави инициатива «Луч света» поддержала запуск Национального центра обсерваторий, а также развитие потенциала для районных чиновников. После закрытия программы Центр стал основным компонентом системы противодействия ГН в Малави. В настоящее время он объединяет данные из подразделений общественной поддержки, полиции и судов, при этом охват расширился с шести до двенадцати округов и, согласно планам, в будущем будет увеличен до масштабов всей страны. Также были введены новые функции, чтобы еще больше укрепить потенциал и оперативность Центра. Центр, использующий защищенные правительственные сервера и согласованный с национальными планами, зарегистрировал более 15 800 случаев ГН. Он получил общественное признание как глобальная цифровая инновация. Центр продолжает процветать благодаря активному участию правительства, интеграции в национальные системы борьбы с ГН и постоянной поддержке со стороны ООН и доноров. Доказанная результативность, масштабируемость и международное признание этой программы делают ее образцом для устойчивой профилактики и реагирования на НОЖД, основанных на данных.

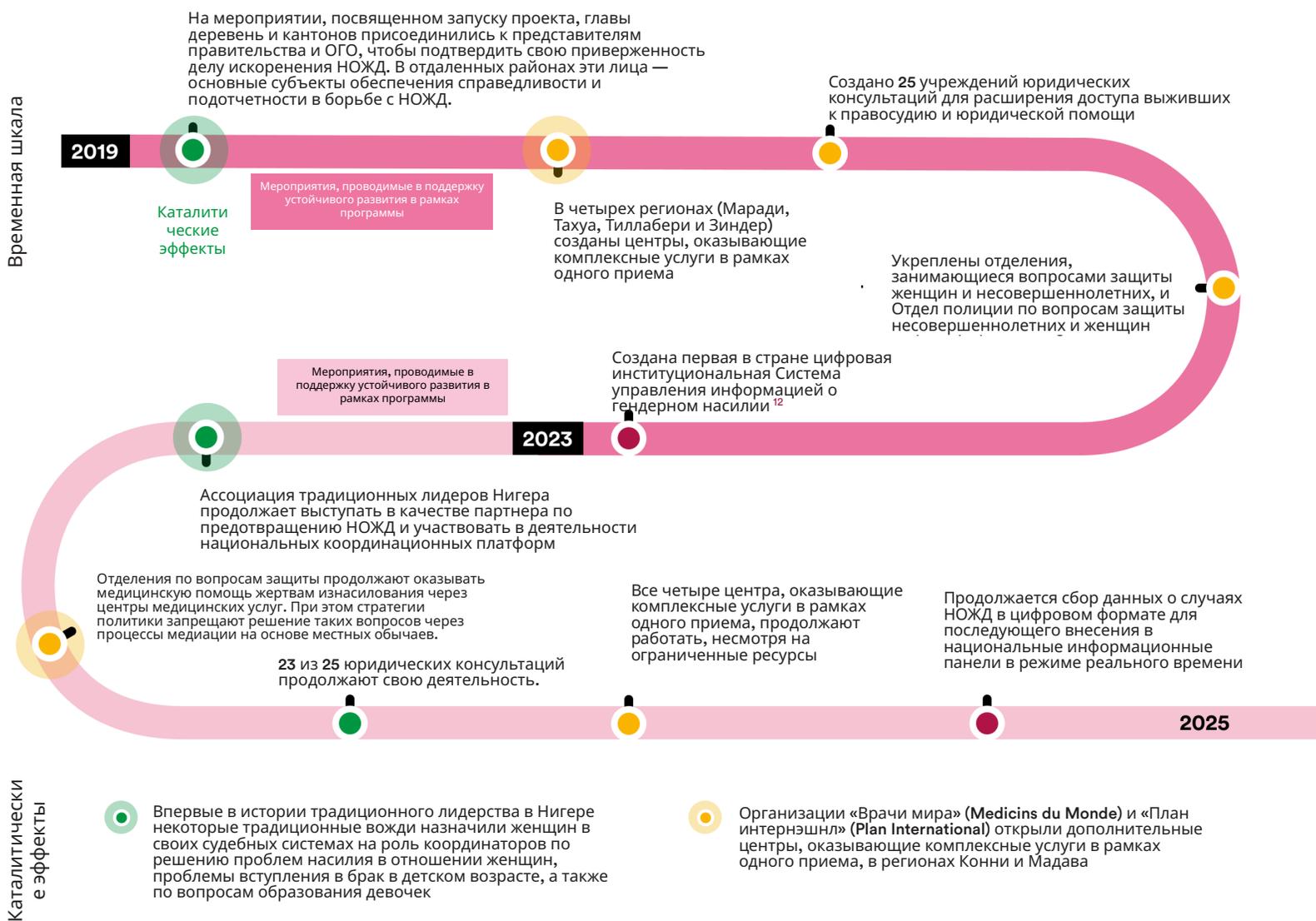
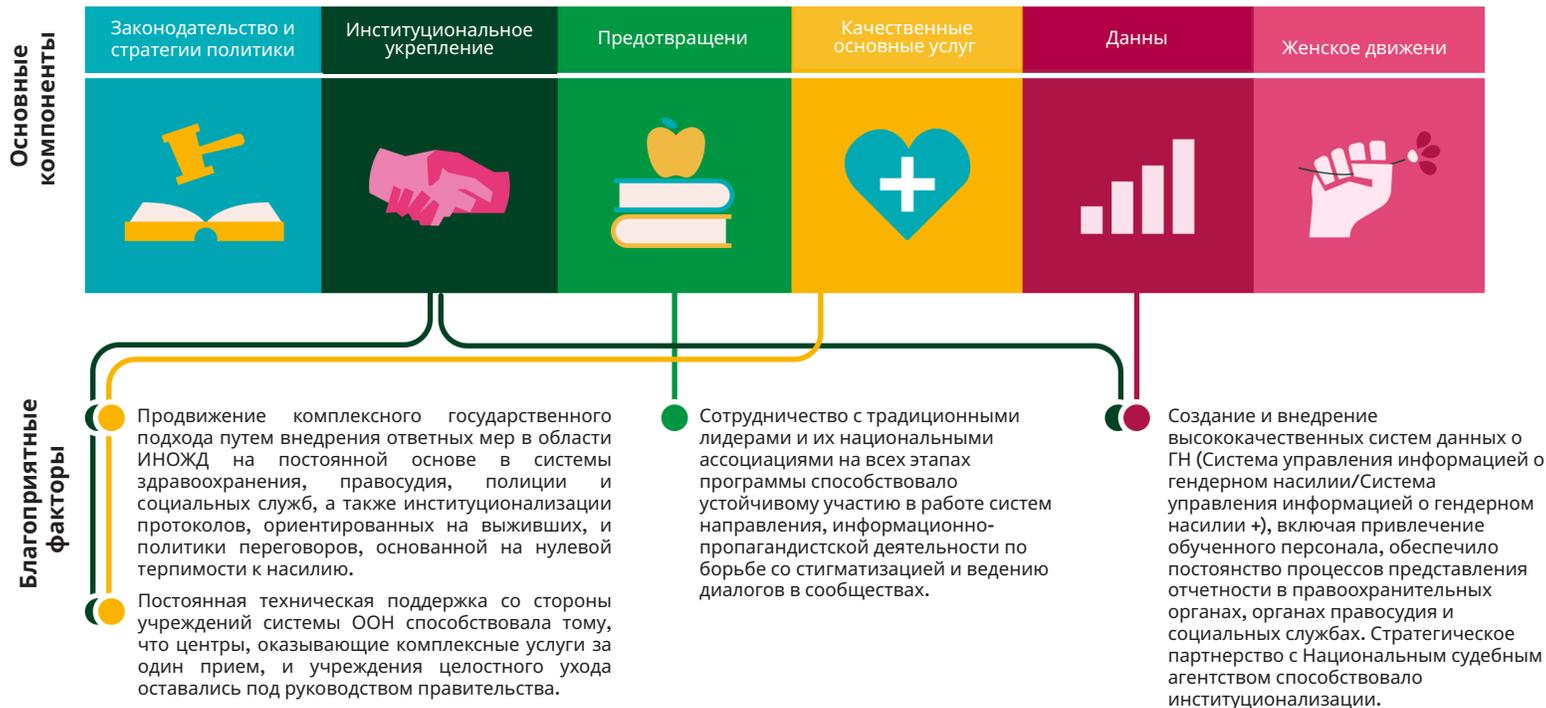


Компонент 6 — женские движения: инициатива «Луч света» укрепляет женские и феминистские движения как движущую силу устойчивых усилий в области ИНОЖД. Благодаря страновым и региональным программам, а также программам предоставления грантов, осуществлявшимся совместно с Сетью Организации Объединенных Наций по содействию торговле и Женским фондом мира и гуманитарной деятельности, инициатива оказала поддержку более чем 5000 женских правозащитных организаций, предоставив им финансирование, наращивание потенциала и техническую помощь. В рамках 17 программ заинтересованные стороны сообщили о более активных коллективных действиях в области гендерного равенства и ИНОЖД. Другие сообщили об устойчивых достижениях, связанных с повышением квалификации и известности различных ОГО и ОЗПЖ, устойчивыми молодежными сетями, включая молодежные парламенты, и более тесным сотрудничеством между ООН, правительством и гражданским обществом после завершения программ.

 Региональная программа инициативы «Луч света» в Центральной Азии способствовала укреплению регионального сотрудничества между ОГО, работающими над искоренением НОЖД. В 2022 году инициатива поддержала создание сети ОГО «Поток света», первого в регионе механизма такого рода, объединяющего правозащитников, феминистские группы и ОГО в пяти странах. Сеть получила поддержку в проведении национальных консультаций и онлайн-дискуссий, а также сыграла ключевую роль в создании дополнительных групп, ориентированных на ИНОЖД, включая Центральноазиатский альянс. Сегодня сеть «Поток света» по-прежнему выполняет функции региональной сети, обеспечивая легитимность и политический вес своих членов и создавая пространство для совместного продвижения реформ, учитывающих гендерные аспекты. На сегодняшний день число ее членов достигло 600 человек. Члены организации продолжают проводить региональные форумы, семинары и конференции в режиме онлайн и в очном формате. Центральноазиатский альянс также продолжает свою деятельность, опираясь на импульс и навыки, приобретенные в ходе программы.

Тематическое исследование: Нигер

Продолжительность: с 2019 по 2023 г.
 Общий объем инвестиций: 24,3 млн долл. США¹⁰
 Непосредственный охват: 447 502 человека
 Прямое финансирование ОГО: 8,34 млн долл. США¹¹



Временная шкала

Каталитические эффекты

2019

2023

2025

Каталитические эффекты

Мероприятия, проводимые в поддержку устойчивого развития в рамках программы

Мероприятия, проводимые в поддержку устойчивого развития в рамках программы

В четырех регионах (Маради, Тахуа, Тиллабери и Зиндер) созданы центры, оказывающие комплексные услуги в рамках одного приема

Укреплены отделения, занимающиеся вопросами защиты женщин и несовершеннолетних, и Отдел полиции по вопросам защиты несовершеннолетних и женщин

Отделения по вопросам защиты продолжают оказывать медицинскую помощь жертвам изнасилования через центры медицинских услуг. При этом стратегии политики запрещают решение таких вопросов через процессы медиации на основе местных обычаев.

23 из 25 юридических консультаций продолжают свою деятельность.

Все четыре центра, оказывающие комплексные услуги в рамках одного приема, продолжают работать, несмотря на ограниченные ресурсы

Продолжается сбор данных о случаях НОЖД в цифровом формате для последующего внесения в национальные информационные панели в режиме реального времени

Впервые в истории традиционного лидерства в Нигере некоторые традиционные вожди назначили женщин в своих судебных системах на роль координаторов по решению проблем насилия в отношении женщин, проблемы вступления в брак в детском возрасте, а также по вопросам образования девочек

Организации «Врачи мира» (Medicins du Monde) и «План интернэшнл» (Plan International) открыли дополнительные центры, оказывающие комплексные услуги в рамках одного приема, в регионах Конни и Мадава

Извлеченные уроки: что способствует или препятствует устойчивому развитию?

Заинтересованные стороны сообщили о многочисленных извлеченных уроках и факторах, способствующих и препятствующих устойчивому развитию программ в области ИНОЖД. К числу способствующих факторов, которые были выявлены в ходе реализации программ, относятся: институционализация программных мероприятий в рамках национальных структур; укрепление потенциала местных участников; значимое участие гражданского общества; участие политиков на высоком уровне. Заинтересованные стороны также сообщили о широком наборе способствующих факторов, которые возникли после закрытия программы, включая: выделение правительствами бюджета на продолжение деятельности в области ИНОЖД; передачу деятельности конкретным заинтересованным сторонам; а также постоянную роль многосторонних сетей для поддержания импульса. Подавляющее большинство программ — в общей сложности 28 — сообщили о продолжении сотрудничества с участием многих заинтересованных сторон после закрытия. Однако в некоторых случаях координация снижалась из-за недостатка ресурсов или отсутствия институциональных механизмов координации. Устойчивая координация требует формализованных рамок, мандатов и ресурсов.

« Передача была заложена в дизайн [программы]. Эти программы были разработаны для того, чтобы их поддерживало правительство, с учетом его возможностей и знаний о том, как их можно реализовать. Услуги не передавались другим, их продолжали оказывать. »

↳ коллега ООН для Кыргызстана

Политическая приверженность оказалась жизненно важной для устойчивости достижений программы, то есть там, где правительства включали программные мероприятия инициативы «Луч света» в национальные планы и бюджеты, мероприятия и результаты оказывались более устойчивыми. Поэтому планирование устойчивости должно включать в себя целенаправленные стратегии для поддержания импульса и институционализации национальной ответственности за ИНОЖД. Институционализация механизмов подотчетности гражданского общества, таких как оценочные листы сообществ и неофициальные доклады, позволит поддержать политические обязательства, взятые на себя правительствами в ходе реализации программ.

Одним из наиболее часто упоминаемых препятствий на пути к устойчивому развитию было отсутствие финансовых ресурсов. Заинтересованные стороны рассказали о том, как сокращение глобальной помощи и низкий уровень внутренних инвестиций не позволили продолжить или расширить деятельность. Противодействие мероприятиям и социально-политические сдвиги, включая ограничительные законы, изменения в правительстве (в том числе смена руководства или институциональные изменения), также подорвали долгосрочные достижения в области гендерного равенства и ИНОЖД. Запоздалая разработка планов устойчивого развития в рамках программного цикла, возможно, также ослабила достижения некоторых программ. Некоторые заинтересованные стороны отметили, что устойчивости также мешает нехватка кадров, пробелы в техническом потенциале и текучесть кадров в национальных учреждениях. Было отмечено, что долгосрочное развитие рабочей силы имеет решающее значение для сохранения институциональных знаний и опыта, необходимых для поддержания прогресса.



Новое финансирование программ в области ИНОЖД

Как сообщается, инициатива «Луч света» послужила катализатором нового финансирования программ ИНОЖД, включая второе поколение программ инициативы «Луч света», которые основываются на извлеченных уроках и предназначены для расширения достигнутых результатов.

Было начато осуществление шести программ как в прежних, так и в новых условиях (в Уганде, Эквадоре, Сьерра-Леоне, Либерии, Замбии и Африканской региональной программы).

Кроме того, заинтересованные стороны сообщили, что инициатива косвенно послужила катализатором финансирования в размере около 80 млн долл. США для новых программ ООН в области ИНОЖД в десяти странах. Вдохновляя новые программы, новых доноров и последующие инвестиции, инициатива эффективно создала более широкую экосистему поддержки ИНОЖД в долгосрочной перспективе.

Устойчивость стратегий реформы ООН

Инициатива «Луч света» — это демонстрационный фонд реформы ООН. Программы разработаны таким образом, чтобы выйти за рамки разрозненных, разобщенных и маломасштабных мероприятий в области ИНОЖД и перейти к подходу, охватывающему всю ООН, который ориентирует действия на основе возможностей и потребностей на местах под руководством координаторов-резидентов ООН (КР). На первом этапе инициативы было использовано несколько ключевых стратегий реформы ООН, и заинтересованные стороны сообщили о долгосрочных результатах, обусловленных этими подходами.

Заинтересованные стороны из 18 программ сообщили, что учреждения системы ООН продолжали сотрудничать и координировать работу в области ИНОЖД после закрытия программ в рамках инициативы «Луч света». В некоторых контекстах ООН поддерживала межучрежденческую деятельность по программам ИНОЖД, и многие заинтересованные стороны отметили, что инициатива привлекла больше внимания к гендерному равенству в страновых группах ООН и помогла включить приоритеты ИНОЖД в Рамочные программы сотрудничества в области устойчивого развития ООН (РПООНСУР).

Однако, несмотря на фактические данные, доказывающие, что комплексные подходы приводят к более сильным и устойчивым результатам в области ИНОЖД, заинтересованные стороны также сообщили, что в некоторых контекстах после закрытия программ они вернулись к более фрагментированным или секторальным моделям. Это представляет собой упущенную возможность закрепить успехи инициативы и укрепить обязательства реформы ООН в области совместной, основанной на фактических данных деятельности по программам. Без стимулов, совместимых систем ведения деятельности и выделенных ресурсов для поддержания совместной работы, учреждения могут перейти к единоличному внедрению — более простому, но в итоге менее эффективному и устойчивому пути к преобразованиям.

« Когда они слышат о всей ООН, они [правительство] чувствуют необходимость объединиться как партнеры»

↳ **коллега из ООН для Либерии**

Во всех программах стратегическая надзорная роль КР оказалась жизненно важной для достижения долгосрочного эффекта. Заинтересованные стороны привели примеры того, как КР поднимали вопросы ИНОЖД на самом высоком уровне руководства в своих странах. Это многое значит, потому что проблемы, которые привлекают внимание старших руководителей, с меньшей вероятностью будут отнесены к разряду неважных или потеряют актуальность после завершения программы. Однако результаты варьировались в зависимости от уровня вовлеченности КР и способности уделять приоритетное внимание ИНОЖД на фоне конкурирующих приоритетов.

Некоторые заинтересованные стороны сообщили о постоянном распределении расходов и использовании общих оперативных рамочных программ несколькими учреждениями системы ООН после закрытия программ, хотя в некоторых случаях административные блокировки ограничивали долгосрочную институционализацию этих подходов.

Как сообщается, в нескольких странах механизмы управления инициативы с участием многих заинтересованных сторон превратились в устойчивые платформы для диалога и координации, поддерживающие партнерские отношения и уделяющие особое внимание ИНОЖД после закрытия программы. Несколько заинтересованных сторон сообщили, что модель референтной группы гражданского общества инициативы была поддержана, воспроизведена или адаптирована страновыми группами ООН, что свидетельствует о признании опыта ОГО и ценности путей подотчетности, доступных в результате работы этих структур.



Фонд инициативы «Луч света» 2.0, созданный в 2024 году в качестве фонда Генерального секретаря ООН, опирается на успехи и уроки, извлеченные в рамках первого этапа, чтобы расширить воздействие, укрепить партнерские отношения и привлечь новое финансирование ИНОЖД. Расширенная сфера деятельности Фонда, созданного в результате широкого сотрудничества между учреждениями системы ООН и процесса совместной разработки с участием более 600 организаций гражданского общества, отражает усиление приверженности всеобъемлющим, основанным на правах человека подходам к ИНОЖД.

Центральным элементом этих усилий является программа HIVE (High-Impact Programme for Violence Elimination, «Высокоэффективная программа по искоренению насилия») — совместная программа ООН и ЕС, направленная на обеспечение технической поддержки программ инициативы «Луч света» и расширение глобального обмена знаниями, создания сетей и повышения осведомленности об ИНОЖД. Ключевым направлением программы HIVE является повышение устойчивости программ за счет наращивания потенциала, распространения фактических данных и опыта инициативы, а также пересмотра Глобальной рамочной структуры результатов для более точного отражения и измерения изменений. Ресурсы, разработанные в рамках первого этапа, включая [Учебный центр инициативы «Луч света»](#), [центр SHINE](#) и [сборник инновационных и передовых практик](#), продолжают служить хранилищами знаний, способствующими разработке программ, ориентированных на выживших и основанных на фактических данных.



Выводы

В настоящем докладе собраны сведения и фактические данные, подтверждающие прогресс в области ИНОЖД, и делается попытка проиллюстрировать важность разработки устойчивых мероприятий, приносящих долгосрочные выгоды женщинам, девочкам и выжившим.

Инициатива «Луч света» предлагает модель того, как комплексные, основанные на фактических данных и феминистских принципах программы в области ИНОЖД могут укрепить институты, мобилизовать устойчивое финансирование и вдохновить более широкие системные изменения.

Вывод 1:

инициатива «Луч света» принесла устойчивые результаты, но их поддержание зависит от дальнейших обязательств и инвестиций.

Почти все страновые и региональные программы сообщили об устойчивых достижениях. Эти примеры демонстрируют модель сотрудничества в области развития, которая создает прочные системы, институты и движения и способствует претворению в жизнь видения реформы ООН. Она также демонстрирует соотношение цены и качества (VFM) — инвестиции, основанные на фактических данных, приносят долгосрочные результаты. Несмотря на успехи, сохраняются такие проблемы, как нехватка финансовых ресурсов, негативная социальная реакция и ограниченная политическая приверженность. Более того, эти достижения нельзя воспринимать как нечто само собой разумеющееся. За время существования инициативы глобальный контекст претерпел значительные изменения: сектор помощи испытывает все большее давление, а гражданское пространство сузилось. Серьезная нехватка финансирования, усугубляемая замедлением темпов роста мировой экономики, обострением гуманитарных ситуаций и конфликтов, означает, что без увеличения масштабов политической и финансовой поддержки даже самые надежные достижения могут быть сведены на нет.

Вывод 2

долгосрочный прогресс в области ИНОЖД зависит от целого ряда способствующих факторов.

Устойчивость не возникает случайно, а является результатом целенаправленных, долгосрочных инвестиций, планирования и основанных на фактических данных действий, направленных на устранение коренных причин ИНОЖД и неравенства. Заинтересованные стороны отметили целый ряд благоприятных факторов, которые способствовали устойчивости, преобразованию законодательных, институциональных и общественных систем, а также повышали национальную ответственность. Заинтересованные стороны отметили модель управления инициативы, в которой гражданское общество занимает центральное место как ключевой фактор долгосрочного воздействия. Доверительные отношения, построенные через эти структуры, сохранились, оставив после себя сильное сообщество защитников и союзников в области ИНОЖД.

Вывод 3

реформы ООН могут оказать поддержку достижению гендерного равенства, но для их долгосрочного осуществления необходимы стимулы.

Инициатива «Луч света» — это демонстрационный фонд реформ ООН в области развития. Благодаря подходу в рамках всей системы ООН, межучрежденческому сотрудничеству, совместной деятельности по программам и лидерству КР, инициатива подняла вопросы ИНОЖД и продемонстрировала практическую ценность принципов реформы — согласования, координации и коллективной подотчетности. Инициатива также успешно стимулировала новое и диверсифицированное финансирование, включая 84 млн долл. США на программы второго поколения в рамках инициативы «Луч света». Данные о мобилизации внутренних ресурсов в нескольких странах еще раз подчеркивают успех инициативы в закреплении приоритетов ИНОЖД в национальных повестках дня в долгосрочной перспективе. Поддерживать такие подходы непросто. После закрытия программы заинтересованные стороны в некоторых странах объяснили, что учреждения системы ООН вернулись к разрозненным подходам, ориентированным на одну программу, вместо поддержки комплексных механизмов. Кроме того, административные и финансовые структуры не стимулируют сотрудничество. Интеграция инициативы в Управление ООН по координации деятельности в целях развития (УКР) представляет собой важную возможность для дальнейшего отстаивания этих принципов и внедрения гендерного равенства в основную программу реформ ООН.

Рекомендации

Следующие рекомендации предназначены для программ инициативы «Луч света», учреждений системы ООН, доноров, правительств, ОГО и других партнеров, стремящихся продвигать гендерное равенство, искоренить НОЖД и стимулировать феминистские преобразования.

1 необходимо разрабатывать программы в области ИНОЖД, в основе которых лежат стратегии устойчивого развития, основанные на контексте и сотрудничестве.

- Программы в области ИНОЖД должны предусматривать устойчивое развитие с самого начала. В идеале стратегии устойчивого развития должны быть разработаны в первый год и регулярно обновляться. Планирование должно быть инклюзивным, с участием в качестве соавторов представителей ОЗПЖ, ОГО, правообладателей, выживших и представителей правительств.
- Необходимо использовать механизмы межучрежденческой и межсекторальной координации, чтобы партнерские отношения с участием многих заинтересованных сторон не распались после закрытия программы.
- При разработке стратегии следует проводить анализ рисков с учетом гендерных факторов, чтобы учесть риски обратной реакции или прекращения оказания услуг пострадавшим.
- В стратегиях устойчивого развития приоритетное внимание должно уделяться интеграции программных мероприятий в существующие структуры, такие как государственные службы здравоохранения и образования, для обеспечения долгосрочной преемственности.
- Планирование должно учитывать мобилизацию ресурсов и включать целевые мероприятия, ориентированные на партнерство, в том числе круглые столы с донорами, для определения дополнительных инвестиций.

2 необходимо признать лидерство, потенциал и партнерство гражданского общества в качестве проводников устойчивых и локальных результатов в области ИНОЖД.

- Необходимо предоставлять многолетнее, гибкое финансирование и техническую поддержку ОЗПЖ и ОГО для укрепления институционального потенциала и обеспечения долгосрочной деятельности даже в отсутствие финансирования.
- Необходимо институционализировать структуры для координации и взаимодействия ОГО в рамках правительства или системы ООН, чтобы способствовать долгосрочному сотрудничеству. Это может включать расширение таких моделей, как Референтная группа гражданского общества.
- Необходимо отдавать приоритет совместному созданию знаний с феминистскими организациями, ОГО и традиционными лидерами, обеспечивая, чтобы продукты, инструменты и ресурсы в области ИНОЖД оставались доступными после закрытия программы.

3 необходимо сосредоточиться на подотчетности для поддержки долгосрочных, инклюзивных и эффективных действий в области ИНОЖД.

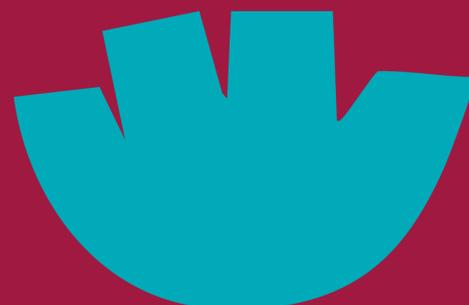
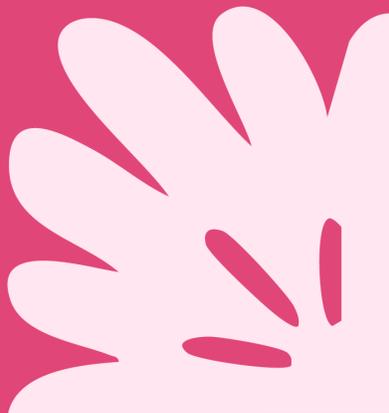
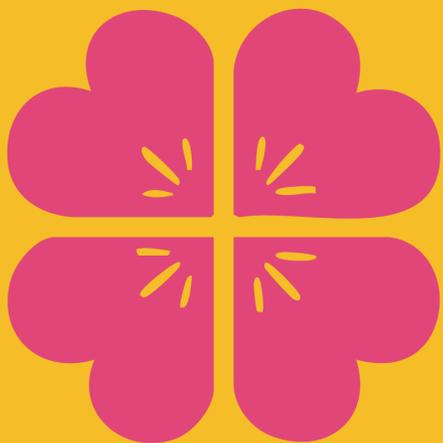
- Необходимо поощрять правительства к принятию на высоком уровне публично задокументированных обязательств в отношении ИНОЖД, подкрепленных внутренними ресурсами и прозрачными законами, стратегиями политики и национальными планами действий, а также поддерживать ОГО и сообщества для мониторинга государственного бюджета и расходов.
- Необходимо укреплять потенциал поставщиков услуг для проведения эффективного мониторинга и подготовки отчетности по инфраструктуре и предоставлению услуг, чтобы поддержать планирование, выделение ресурсов и адаптацию в долгосрочной перспективе.

4 необходимо максимально расширить партнерство с лицами, принимающими решения, и правительством на всех уровнях, чтобы поддержать устойчивый импульс в отношении ИНОЖД.

- Необходимо создать межучрежденческие механизмы координации в области ИНОЖД, выходящие за рамки министерства, которое номинально возглавляет работу по обеспечению гендерного равенства, и имеющие четко определенные роли, бюджеты и долгосрочные мандаты.
- Анализ политической экономии следует использовать для выявления и привлечения сторонников в правительстве, гражданском обществе и сообществах на ранних этапах разработки программы и планирования устойчивости. Беспартийное участие может способствовать устойчивым достижениям в условиях смены политического руководства.
- Необходимы совместная разработка и проведение целевых тренингов и программ наставничества, которые позволят представителям власти осуществлять стратегии политики и программы в области ИНОЖД на основе фактических данных. Необходимо совместно разрабатывать инструменты, модули и ресурсы в области ИНОЖД для поддержки постоянного использования и будущей адаптации.

5 в приоритете должны быть научно обоснованные, комплексные подходы к искоренению насилия, а не разрозненные проекты.

- Доноры должны финансировать основанные на фактических данных, комплексные подходы к ИНОЖД, используя подход «все общество», «все правительство» и «единая ООН». В первую очередь необходимо выделять инвестиции для многосторонних программ, включающих феминистские движения и создающих благоприятную среду для искоренения насилия. Помимо этого, доноры должны стимулировать стратегии реформы ООН, финансируя совместные программы, которые способствуют прогрессу в достижении сразу нескольких ЦУР.
- Программы должны продолжать собирать, обобщать и распространять знания, а также создавать возможности для межконтекстного обучения и сотрудничества, чтобы укрепить основанные на фактических данных стратегии политики, деятельность по программам и информационно-пропагандистскую деятельность в области ИНОЖД.



Заключительные замечания

1. ООН-Женщины (2024), [Глобальная база данных о насилии в отношении женщин и девочек](#)
2. Для получения полного обзора результатов первого этапа см. Spotlight Initiative (2024), [Заключительный общий отчет Spotlight Initiative о ходе работы](#)
3. Dalberg (2022), [Необходимость инвестиций: борьба с насилием в отношении женщин и девочек сегодня снижает уровень насилия в долгосрочной перспективе, способствует миру и стабильности и позволяет всем людям реализовать свой полный потенциал, что приближает нас к достижению Целей в области устойчивого развития \(ЦУР\)](#)
4. Национальные программы: Африка: Либерия, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Уганда, Зимбабве. Азия: Афганистан, Кыргызстан, Таджикистан. Карибский бассейн: Белиз, Гренада, Гайана, Гаити, Ямайка, Тринидад и Тобаго. Латинская Америка: Аргентина, Эквадор, Сальвадор, Гондурас, Мексика. Тихоокеанский регион: Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Восточный Тимор, Вануату. Региональные программы: Региональная программа для Африки, Программа АСЕАН по безопасности и равенству, Региональная программа для Карибского бассейна, Региональная программа для Центральной Азии, Региональная программа для Латинской Америки, Региональная программа для Тихоокеанского региона. Программы грантов для гражданского общества: UNTF в Африке и Латинской Америке и WPHF в нескольких африканских странах, а также в Афганистане, Гаити и Папуа-Новой Гвинее.
5. ОЭСР (2023), [Глоссарий ключевых терминов для оценки и управления, основанного на результатах, в целях устойчивого развития \(второе издание\)](#).
6. Из 32 национальных и региональных программ, которые были проанализированы, 31 сообщили об устойчивых результатах. Гаити было единственной страной, которая не сообщила об устойчивых результатах в течение двух лет после завершения программы. Для представления программы в Гаити было опрошено только одно заинтересованное лицо, что могло дать ограниченное представление о достигнутых результатах. Кроме того, в течение этого периода страна сталкивалась с серьезными проблемами. Таким образом, отсутствие заявленных результатов не обязательно означает, что не было достигнуто никаких устойчивых результатов.
7. Инициатива Spotlight (2025), [Почему национальные государственные ресурсы имеют решающее значение для искоренения насилия в отношении женщин и девочек](#).
8. Инициатива Spotlight (2025), [Почему национальные государственные ресурсы имеют решающее значение для искоренения насилия в отношении женщин и девочек](#).
9. Инициатива Spotlight (2023), [Заключительный отчет об инициативе Spotlight в Папуа-Новой Гвинее](#).
10. Инициатива Spotlight (2023), [Краткое изложение программы в Нигере](#).
11. Инициатива Spotlight, 2024, [Панель мониторинга финансирования гражданского общества — Нигер](#).
12. Национальная жандармерия Нигера — это военизированная структура, отвечающая за обеспечение правопорядка, особенно в сельских районах, не подпадающих под юрисдикцию национальной полиции.

Над отчетом и связанными с ним мероприятиями курировали и координировали Эми Бретертон, Айсса Будху, Фло Карсон, Саму Нгвеня-Тшума и Херан Айеле из секретариата инициативы Spotlight, а также Александра Питтман и Мариана Сервидио из ImpactMapper. Отчет подготовлен при щедрой финансовой поддержке Европейского союза.



Инициатива
«Луч света»
Покончить с насилием
в отношении женщин и девочек



info@spotlightinitiative.org



spotlightinitiative.org



[@GlobalSpotlight](https://twitter.com/GlobalSpotlight)



[@TheSpotlightInitiative](https://www.facebook.com/TheSpotlightInitiative)



[@spotlightinitiative](https://www.instagram.com/spotlightinitiative)